دوره دهم ـ سال دوم
تاریخ چاپ 1396/7/19

جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ 663
شماره‌سابقه‌چاپ 101-662
شماره ثبت **90**

گزارش یک‌شوری

شماره 16/47223/ک
تاریخ 1396/6/6

گزارش کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور به مجلس شورای اسلامی

لایحه مدیریت حوادث غیرمترقبه کشور به شماره چاپ 101 که جهت رسیدگی به این کمیسیون به‌عنوان کمیسیون اصلی ارجاع گردیده بود طی جلسات متعددی با حضور نمایندگان دستگاههای اجرائی ذی‌ربط، مشاوران و پژوهشگران مرکز پژوهش‌ها مورد رسیدگی قرار گرفت و با اصلاحاتی در عنوان و متن به تصویب رسید.

اینک گزارش آن در اجرای ماده (147) آیین‌نامه داخلی به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود.

ضمناً گزارش کمیسیون‌های فرعی اجتماعی و برنامه و بودجه و محاسبات تا زمان ارسال این گزارش واصل نگردیده است.

رئیس کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور

محمدجواد کولیوند

معاونت قوانین

shavanin.parliament.ir

باسمه‌تعالی

لایحه مدیریت بحران کشور

فصل اول: کلیات

ماده 1- به‌منظور ارتقای توانمندی جامعه در امور پیش‌بینی و پیشگیری، کاهش خطر و آسیب‌پذیری، پاسخ مؤثر در برابر مخاطرات طبیعی، حوادث و بحران‌ها، تأمین ایمنی، تقویت تاب‌آوری با ایجاد مدیریت یکپارچه در امر سیاستگذاری، برنامه‌ریزی، ایجاد هماهنگی و انسجام در زمینه‌های اجرائی و پژوهشی، اطلاع‌رسانی متمرکز، ساماندهی و بازسازی مناطق آسیب‌دیده و نظارت دقیق بر فعالیت دستگاههای ذی‌ربط در حوزه حوادث و سوانح و کمک به توسعه پایدار برای مدیریت بحران کشور احکام زیر وضع می‌شود.

ماده 2- قوای سه‌گانه جمهوری اسلامی ایران اعم از وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکتهای دولتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، بانکها و مؤسسات اعتباری دولتی، شرکتهای بیمه دولتی و همچنین مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی، مؤسسات عمومی، بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی، نیروهای نظامی، امنیتی و انتظامی، کلیه نهادها و واحدهای زیر نظر مقام معظم رهبری با اذن معظم‌له و دستگاهها و واحدهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، اعم از اینکه قانون خاص خود را داشته یا از قوانین و مقررات عام تبعیت نمایند و مؤسسات و شرکتهای وابسته یا تابعه آنها مشمول این قانون می‌باشند.

ماده 3- مفهوم واژگان و عبارات اختصاری به‌کار رفته در این قانون به‌شرح زیر است:

الف- مخاطره: پدیده طبیعی یا کنش انسانی (به‌جز موارد نظامی- امنیتی

ghavanin.parliran.ir

و اجتماعی) که در صورت وقوع در محیط یا جامعه آسیب‌پذیر می‌تواند تبدیل به یک بحران و حادثه خسارت‌بار شود.

ب- حادثه یا سانحه : رخداد خسارت‌باری که مدیریت آن از طریق دستگاههای مسؤول موضوع ماده(2) این قانون قابل انجام باشد.

پ- بحران: از هم گسیختگی جدی عملکرد یک جامعه که ناشی از وقوع مخاطره است و منجر به خسارات و اثرات منفی و بازخورد گسترده انسانی، اقتصادی یا زیست‌محیطی می‌شود، به‌طوری که مواجهه با آن فراتر از توانایی جامعه متأثر و دستگاههای مسؤول موضوع ماده(2) این قانون باشد.

ت- آسیب‌پذیری: ضعف و کمبودهای مادی و غیرمادی شامل فیزیکی، اجتماعی، اقتصادی و زیست‌محیطی در جامعه است که باعث می‌شود وقوع مخاطرات منجر به بحران شود.

ث- خطر: مواجه شدن با شرایطی که باعث ایجاد خسارات انسانی و مادی، در صورت وقوع یک مخاطره در جامعه آسیب‌پذیر است.

ج- مدیریت بحران: نظام حاکم بر راهبردها، رویکردها، برنامه‌ها و اقداماتی است که با هدف پیش‌بینی ، پیشگیری و کاهش خطر، آمادگی و پاسخ کارآمد و بازتوانی و بازسازی پس از وقوع حوادث و سوانح، به‌صورت چرخه‌ای صورت می‌گیرد.

چ- پیشگیری و کاهش خطر: به مجموعه تدابیر و اقداماتی گفته می‌شود که شامل شناسایی، شناخت و تحلیل مخاطرات، آسیب‌پذیری‌ها، الزام به‌کارگیری مدیریت کاهش خطر در تدوین برنامه و بودجه بخش‌های توسعه‌ای، تعیین راهبردها و اولویت‌های بخش‌های گوناگون، تدوین و اجرای برنامه‌های کاهش خطر حوادث و سوانح در کشور می‌باشد.

ح- آمادگی: مجموعه تدابیر و اقداماتی است که ظرفیت جامعه و دستگاههای مسؤول را برای پاسخ مؤثر به حوادث و سوانح افزایش می‌دهد به‌طوری که خسارات انسانی و مادی ناشی از آن را به حداقل برساند.

shavanin-pariran.ir

خ- پاسخ: مجموعه فعالیت‌ها و اقداماتی است که با وقوع حادثه آغاز شده و شامل هشدار سریع، تخلیه، جستجو، نجات و امداد، تأمین امنیت و نظایر اینها، متناسب با ویژگی‌های هر مخاطره می‌باشد.

د- بازسازی و بازتوانی : به مجموعه تدابیر و اقداماتی گفته می‌شود که برای ترمیم و بهبود خدمات و ساختارها، معیشت، توانمندی و شرایط زندگی جوامع متاثر از حوادث و سوانح انجام می‌شود؛ به نحوی که موجب ارتقاء توانایی و ظرفیت آنها در جهت کاهش خطر حوادث آتی شود.

ذ- تاب‌آوری: به توانایی یک نظام یا جامعه در معرض مخاطرات، برای ایستادگی، تحمل و سازگاری در برابر حوادث و سوانح و بازتوانی و بازسازی موثر و به‌موقع جامعه آسیب‌دیده گفته می‌شود.

ر- شرایط اضطراری: وضعیتی است که در پی وقوع مخاطرات و قریب‌الوقوع بودن حادثه یا بعد از وقوع آن ایجاد می‌شود و نیاز به اقدامات فوق‌العاده برای پاسخ دارد.

ز- شورای‌عالی: شورای‌عالی مدیریت بحران کشور

ژ- سازمان: سازمان مدیریت بحران کشور

س- ستاد: ستاد پیشگیری، هماهنگی و فرماندهی بحران

ماده 4- اسناد ملّی و استانی مورد نیاز این قانون به‌شرح زیر تهیه و تدوین می‌شود:

الف- سند راهبرد ملّی مدیریت بحران: سندی است که بر اساس این قانون، جهت‌گیری‌ها، اصول، معیارها و روشهای پیش‌بینی ، پیشگیری و کاهش خطر، آمادگی، پاسخ و بازتوانی و بازسازی توسط دستگاههای مشمول این قانون و نحوه مشارکت مردم را هماهنگ با سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری و برنامه‌های توسعه کشور مشخص می‌کند. این سند با تأیید ستاد ملّی به تصویب شورای‌عالی می‌رسد.

ب- برنامه ملّی کاهش خطر حوادث و سوانح: سندی است که سازمان

با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده(2) این قانون، در چهارچوب سند راهبرد ملّی مدیریت بحران تهیه می‌کند و اهداف ویژه کاهش خطر حوادث و سوانح را به همراه اقدامات مربوطه بیان می‌نماید. این سند با تأیید ستاد ملّی به تصویب شورای عالی می‌رسد.

پ- برنامه استانی کاهش خطر حوادث و سوانح: سندی است که اداره کل مدیریت بحران استان با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده(2) این قانون متناظر در استان، بر اساس برنامه ملّی کاهش خطر حوادث و سوانح تهیه می‌کند و شناخت مخاطرات، آسیب‌پذیری‌ها، ظرفیت‌ها و راهکارهای کاهش خطر استان را در بر می‌گیرد. این سند پس از تأیید سازمان لازم‌الاجراء است.

ت- برنامه ملّی آمادگی و پاسخ: سندی است که سازمان با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده(2) این قانون، در چهارچوب سند راهبرد ملّی مدیریت بحران تهیه می‌کند و وظایف و اقدامات دستگاههای مسؤول و نحوه هماهنگی بین سازمانی را جهت آمادگی مطلوب و پاسخ مؤثر و به‌موقع به حوادث و بحران‌ها تبیین می‌نماید. این سند با تأیید ستاد ملّی به تصویب شورای عالی می‌رسد.

ث- برنامه استانی آمادگی و پاسخ: سندی است که اداره کل مدیریت بحران استان با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده (2) این قانون متناظر در استان، بر اساس برنامه ملّی آمادگی و پاسخ تهیه می‌کند و وظایف و اقدامات دستگاههای مسؤول و نحوه هماهنگی بین سازمانی را جهت آمادگی مطلوب و پاسخ مؤثر و به‌موقع به حوادث و بحران‌ها تبیین می‌نماید. این سند پس از تأیید سازمان لازم‌الاجراء است.

ج- برنامه ملّی بازسازی و بازتوانی : سندی است که ضوابط، چهارچوب‌ها، الگوها و روشهای مؤثر بازتوانی و تهیه طرحهای بازسازی قبل و بعد از حوادث و سوانح را در بر می‌گیرد و توسط سازمان و با مشارکت کلیه دستگاههای مسؤول موضوع ماده(2) این قانون، در چهارچوب راهبرد ملّی

مدیریت بحران تهیه می‌شود. این سند با تأیید ستاد ملّی به تصویب شورای عالی می‌رسد.

چ- پیوست کاهش خطر: سندی است که چگونگی کاهش خطر حوادث و سوانح در برنامه‌ریزی و اجرای هر یک از برنامه‌های ملّی یا همتراز آن را از طریق مطالعات میدانی و مبتنی بر شواهد تبیین می‌نماید. این سند توسط دستگاههای موضوع ماده(2) این قانون که مسؤولیت برنامه‌های مذکور را بر عهده دارند، تهیه می‌شود و به تصویب رئیس سازمان می‌رسد.

فصل دوم: ارکان

ماده 5- ارکان موضوع این قانون به ترتیب عبارتند از :

الف – شورای‌عالی

ب- سازمان

پ-ستاد

ماده6- به‌منظور سیاستگذاری کلان در زمینه مدیریت بحران کشور، در محدوده سیاست‌های کلی ابلاغی مقام رهبری، شورای عالی مدیریت بحران کشور با عضویت اشخاص زیر تشکیل می‌شود:

1- رئیس جمهور یا معاون اول (رئیس شورا)

2- وزیر کشور

3- وزیر دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح

4- وزیر راه و شهرسازی

5- وزیر بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی

6- وزیر نیرو

ghavanin.parliran.ir

7- وزیر جهاد کشاورزی

8- وزیر اطلاعات

9- رئیس ستاد کل نیروهای مسلح

10- رئیس سازمان برنامه و بودجه

11- رئیس سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران

12- رئیس سازمان (دبیر شورا)

13- رئیس جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران

14- یکی از اعضای کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور به انتخاب مجلس شورای اسلامی (به عنوان ناظر)

15- یکی از اعضای کمیسیون عمران به انتخاب مجلس شورای اسلامی (به عنوان ناظر)

16- دو نفر از متخصصان مدیریت بحران به پیشنهاد رئیس سازمان و با حکم رئیس‌جمهور

تبصره 1 - دبیر شورای عالی موظف است گزارش مصوبات شورای عالی را برای رؤسای قوا ارسال کند.

تبصره 2- جلسات شورای عالی به صورت عادی حداقل هر سه ماه یک‌بار و جلسات فوق‌العاده آن بر حسب ضرورت به درخواست رئیس سازمان تشکیل می‌شود.

تبصره 3 - دبیرخانه شورای‌عالی در سازمان مستقر و دبیر آن رئیس سازمان است.

تبصره 4- دبیرخانه شورای‌عالی، مسؤول ابلاغ و پیگیری اجرای مصوبات آن است. نحوه تشکیل، اداره و اتخاذ تصمیمات شورای‌عالی برابر دستورالعملی

ghavanin.parliran.ir

است که ظرف مدت سه‌ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون به تصویب شورای‌عالی می‌رسد.

ماده 7- وظایف شورای‌عالی عبارت است از:

الف- تصویب و به‌روزرسانی سند راهبرد ملّی مدیریت بحران ظرف مدت سه‌ماه پس از تدوین آن

ب- تصویب و به روزرسانی برنامه ملّی کاهش خطر حوادث و سوانح، برنامه ملّی آمادگی و پاسخ و برنامه ملّی بازسازی و بازتوانی ظرف مدت سه‌ماه پس از تدوین آنها

پ- برنامه‌ریزی، هدایت و حمایت جهت ایجاد و ارتقای روشهای جبران خسارت نظیر استفاده از بیمه‌ها، حمایت‌های مالی و سازوکارهای تشویقی، تسهیلات ویژه و صندوق‌های حمایتی

ت- بررسی و تصویب سیاست‌ها و برنامه‌های ملی مراحل مدیریت بحران

ث- جابه‌جایی کارکنان آموزش‌دیده در مدیریت بحران براساس آیین‌نامه‌های مصوب شورای‌عالی

تبصره – رئیس سازمان، سایر موضوعاتی که نیاز به طرح در شورای‌عالی دارد، به آن شورا پیشنهاد می‌کند.

ماده 8- سازمان، که پیش از این به‌موجب قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب 1387/2/31 تشکیل شده بود، مسؤولیت یکپارچگی در اعمال مدیریت بحران کشور و ارتقای اثربخشی آن را برعهده دارد.

رئیس سازمان، از میان کسانی که تحصیلات دانشگاهی مرتبط و حداقل هفت‌سال سابقه کار تخصصی در زمینه مدیریت بحران دارند برای یک دوره پنجساله به پیشنهاد وزیر کشور و تصویب هیأت وزیران با حکم وزیر کشور

ghavanin.parliran.ir

منصوب یا عزل می‌شود.

تبصره 1- ساختار سازمانی مناسب و متناظر برای وظایف سازمان در سطوح استانی و شهرستانی به پیشنهاد سازمان ، متناسب با حجم وظایف، گستره جغرافیایی، شرایط اقلیمی و حساسیت‌های منطقه‌ای به ترتیب زیر نظر استاندار و فرماندار پس از طی مراحل قانونی و تأیید سازمان اداری و استخدامی کشور، طراحی و تصویب می‌شود.

تبصره 2- رئیس سازمان به ترکیب اعضای شوراهای عالی مشروحه ذیل اضافه می‌شود:

الف - شورای‌عالی شهرسازی و معماری ایران موضوع حکم ماده (3) قانون تأسیس شورای‌عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب 1351/12/22با اصلاحات و الحاقات بعدی

ب- شورای‌عالی حفاظت محیط‌زیست موضوع حکم ماده(2) قانون حفاظت و بهسازی محیط‌زیست مصوب 1353/3/28 با اصلاحات و الحاقات بعدی

پ- شورای‌عالی آب موضوع حکم ماده (10) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی مصوب 1379/10/6 با اصلاحات و الحاقات بعدی

ت- شورای عالی بیمه موضوع حکم ماده (10) قانون تأسیس بیمه مرکزی ایران مصوب1350/3/30 با اصلاحات و الحاقات بعدی

ماده 9- وظایف سازمان عبارت است از:

الف- تهیه و تدوین سند راهبرد ملّی مدیریت بحران، برنامه ملّی کاهش خطر حوادث و سوانح، برنامه ملّی آمادگی و پاسخ و برنامه ملّی بازسازی و بازتوانی جهت تصویب شورای عالی

ب- ارتقای همکاری و هماهنگی بین سازمانی به منظور ایجاد هم‌افزایی و تحقق اهداف کلان از طریق تشکیل بانک اطلاعاتی تخصصی مدیریت بحران و دسترسی متناسب به نظام جامع مدیریت اطلاعات ، مستندسازی و علت‌یابی، تهیه ضوابط فنی، استانداردها و دستورالعمل‌های مورد نیاز این قانون جهت تصویب در ستاد ملّی

پ- ارتقای توان شناسایی مخاطرات و درک خطر حوادث و سوانح در

سطح کشور از جمله تهیه اطلس ملّی مخاطرات طبیعی و تدوین برنامه‌های کاهش خطر حوادث و سوانح استانی جهت تصویب ستاد ملی

ت- کمک به ایجاد و ارتقای ظرفیت‌ها و مراکز پایش مخاطرات و هشدار سریع در دستگاههای مرتبط موضوع ماده(2) این قانون

ث- فرماندهی پاسخ به بحران ملّی با استفاده از همه توان و امکانات کشور در حوزه عمومی و خصوصی

ج- ایجاد آمادگی مطلوب سازمانی و عملیاتی برای پاسخ به بحران از جمله برنامه‌ریزی و ایجاد هماهنگی جهت استقرار نظام‌های قابل اطمینان آمادگی و ایمنی در مؤسسات دولتی، عمومی غیردولتی، خصوصی و تأسیسات وابسته به آنها، ایجاد شبکه ارتباطی اختصاصی برای شرایط اضطراری، تهیه برنامه‌های آمادگی و پاسخ استان‌ها، تدوین ضوابط فنی و دستورالعمل‌های لازم جهت استاندارد کردن خدمات سازمان‌های امدادی در سطح کشور

چ- جذب، هدایت و توزیع امکانات و کمکهای دولتی داخلی و خارجی با رعایت اصل هشتادم (80) قانون اساسی

ح- اتخاذ تدابیر لازم جهت اجرائی نمودن بند (ج) ماده (4) این قانون

خ- استانداردسازی بازسازی و بازتوانی با همکاری سازمان ملی استاندارد و سایر دستگاههای موضوع ماده (2) این قانون

د- کمک به رشد و توسعه دانش و فناوری در راستای ارتقای مدیریت بحران در کشور از جمله ترویج به‌کارگیری فناوری‌های نوین پیشگیرانه در ساخت وسازها، آینده‌پژوهی و ایجاد نظام دیده‌بانی علمی از طریق همکاری‌های دوجانبه یا چندجانبه با دانشگاهها و مؤسسات پژوهشی

ذ- ایجاد چهارچوب‌های لازم برای همکاری مؤثر در سطح منطقه‌ای و بین‌المللی از جمله تهیه دستورالعمل‌های جذب و توزیع کمک‌های خارجی با رعایت اصل هشتادم (80) قانون اساسی

ر- توسعه مشارکت‌های مردمی برای تقویت مدیریت بحران جامعه‌محور و ترویج فرهنگ ایمنی در جامعه از طریق برنامه‌ریزی و هماهنگی برای

ghavanin-bariran.ir

آموزش، سازماندهی و استفاده از ظرفیت تشکل‌های مردمی، نهادهای غیردولتی، فدراسیون‌های ورزشی، نیروهای داوطلب مردمی و بخش خصوصی در مدیریت بحران، تدوین‌ساز و کارهای حمایتی و تشویقی جهت آموزش و ارتقای آمادگی مردم در برابر بحران

ز- پیش‌بینی نیازهای مالی، تجهیزات و اقلام امدادی مربوط به مدیریت بحران کشور و اعلام به سازمان برنامه و بودجه کشور و سایر دستگاههای مسؤول موضوع ماده (2) این قانون جهت تأمین آنها

ژ- نظارت بر عملکرد دستگاههای مشمول این قانون در مدیریت بحران از جمله نظارت بر نحوه ارائه خدمات به آسیب‌دیدگان و سایر وظایف مربوط به اجرای این قانون

س- تهیه پیش‌نویس لوایح، آیین‌نامه‌های اجرائی و تصویب‌نامه‌های مورد نیاز برای طی مراحل قانونی

ماده 10- به‌منظور تسهیل انسجام، هماهنگی و هم‌افزایی فعالیت‌های دستگاهها و نهادهای مشمول این قانون در مدیریت بحران، ستادهای مدیریت بحران در سطوح ملّی، استانی و شهرستانی در سازمان ، استانداری‌ها و فرمانداری‌ها به‌شرح زیر ایجاد می‌شود.

الف- ستاد در سطح ملّی به ریاست رئیس سازمان و با عضویت معاونان ذی‌ربط وزارتخانه‌های کشور، نیرو، راه و شهرسازی، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ارتباطات و فناوری اطلاعات، نفت، جهاد کشاورزی، علوم، تحقیقات و فناوری، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، امور اقتصادی و دارایی، امورخارجه، فرهنگ و ارشاد اسلامی ، دادگستری، صنعت، معدن و تجارت، تعاون، کار و رفاه اجتماعی، سازمان برنامه و بودجه، سازمان انرژی اتمی، جمعیت هلال احمر، ستاد کل نیروهای مسلح، بنیاد مسکن، سازمان بهزیستی کشور، سازمان هواشناسی کشور، سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران ، کمیته امداد امام خمینی(ره) و سایر دستگاههای مرتبط موضوع ماده(2) این

shavanin.parliran.ir

قانون، به تشخیص و دعوت رئیس سازمان تشکیل می‌شود.

ب- ستاد استان به ریاست استاندار و ستاد شهرستان به ریاست فرماندار با عضویت مدیران در دستگاههای متناظر ستاد ملّی و همچنین سایر دستگاههای مرتبط به تشخیص و دعوت رئیس ستاد تشکیل می‌شود. مدیران مدیریت بحران استان و شهرستان، دبیران ستادهای استان و شهرستان خواهند بود.

پ- در شرایط اضطراری، شهردار و بخشدار منطقه محل حادثه موظفند در ستاد شهرستان حضور یابند. رئیس شورای شهر و رئیس شورای بخش منطقه محل حادثه به‌عنوان عضو ناظر در ستاد شهرستان حضور می‌یابند.

تبصره 1- در کلان شهر تهران علاوه بر فرماندار، استاندار و شهردار تهران به ترکیب ستاد اضافه می‌شود و ریاست ستاد با وزیر کشور است.

تبصره 2- ستاد به‌طور عادی حداقل هر سه‌ماه یک‌بار و در شرایط اضطراری و وقوع بحران به تشخیص و دعوت رئیس ستاد در هر زمان جلسه تشکیل می‌دهد.

تبصره 3- جلسات ستاد در شرایط عادی با حضور حداقل دوسوم اعضاء رسمیت می‌یابد و تصمیمات ستاد با اکثریت آراء حاضرین اتخاذ می‌شود. در شرایط اضطراری، ترکیب ستاد محدود به وزارتخانه‌های کشور، نیرو، راه و شهرسازی، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، ارتباطات و فناوری اطلاعات، نفت، جمعیت هلال احمر، سازمان صدا و سیما، ستاد کل نیروهای مسلح و سایر دستگاههای مرتبط به بحران به تشخیص و دعوت رئیس ستاد است. نمایندگان دستگاههای یادشده مجاز به غیبت در جلسات ستاد در شرایط اضطراری نیستند. تصمیمات ستاد در شرایط اضطراری توسط رئیس ستاد اتخاذ و ابلاغ می‌شود و لازم‌الاجراء است.

تبصره 4- در شرایط اضطراری، در ستاد استان، یک نماینده از بین نمایندگان استان به انتخاب نمایندگان همان استان و در ستاد شهرستان، نماینده

ghavanin.parliran.ir

شهرستان یا یک نماینده از نمایندگان همان شهرستان از بین نمایندگان شهرستان به عنوان عضو ناظر از مجلس شورای اسلامی حضور می‌یابند.

ماده 11- اعلام شروع و خاتمه شرایط اضطراری و فرماندهی ستاد در سطوح شهرستان، استان و ملّی به ترتیب ذیل انجام می‌شود:

الف- سطح شهرستان: به دنبال وقوع مخاطره یا حادثه در قلمرو یک شهرستان، فرماندار شهرستان ضمن اطلاع‌رسانی به استاندار، در صورت لزوم اعلام شرایط اضطراری می‌کند و فرماندهی ستاد شهرستان را برعهده می‌گیرد. فرماندار در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند.

ب- سطح استان: در صورتی که فرماندار، میزان یا شدت حادثه یا بحران را فراتر از ظرفیت پاسخ شهرستان محل وقوع حادثه تشخیص دهد، مراتب را به استاندار گزارش می‌دهد. استاندار در صورت تأیید گزارش وی، ضمن اطلاع‌رسانی به رئیس سازمان، فرماندهی ستاد استان را برعهده می‌گیرد. در حالت أخیر، استاندار در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند. در صورتی که استاندار گزارش فرماندار را تأیید نکند، فرماندار مسؤولیت فرماندهی شرایط اضطراری و خاتمه آن را برعهده خواهد داشت.

درصورت وقوع مخاطره یا حادثه در فراتر از قلمرو یک شهرستان، استاندار ضمن اطلاع‌رسانی به رئیس سازمان، درصورت لزوم شرایط اضطراری اعلام می‌کند و فرماندهی ستاد استان را برعهده می‌گیرد و در صورت رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را اعلام می‌کند.

پ- سطح ملّی: در صورتی که استاندار، شدت یا میزان حادثه یا بحران را فراتر از ظرفیت پاسخ استان محل وقوع حادثه تشخیص دهد، مراتب را به رئیس سازمان گزارش می‌دهد. رئیس سازمان در صورت تأیید گزارش وی، ضمن اطلاع‌رسانی به وزیر کشور، و اعلام شرایط اضطراری، فرماندهی ستاد ملّی را برعهده می‌گیرد و پس از رفع شرایط اضطراری، خاتمه آن را از طریق وزیر کشور اعلام می‌کند. در صورتی که رئیس سازمان گزارش استاندار را تأیید

shavanin.parliran.ir

نکند، استاندار مسؤولیت فرماندهی شرایط اضطراری و خاتمه آن را برعهده خواهد داشت.

تبصره 1- در خصوص آن دسته از بحران‌های ملّی که پاسخ به آنها نیاز به بسیج کلیه منابع و ظرفیت‌های سراسر کشور و احتمالاً درخواست کمکهای بین‌المللی دارد، رئیس سازمان شرایط را به رئیس شورای‌عالی گزارش می‌دهد و رئیس شورای‌عالی در صورت تأیید گزارش وی، مستقیماً فرماندهی را به عهده می‌گیرد. در این حالت، اعلام خاتمه شرایط اضطراری با رئیس‌جمهور است.

تبصره 2- اعلام شروع و خاتمه شرایط اضطراری و فرماندهی ستاد در شهر تهران بر عهده وزیر کشور می‌باشد.

ماده 12- وظایف ستاد عبارت است از:

الف- در سطح ملّی

1- بررسی و تأیید سند راهبرد ملّی مدیریت بحران، برنامه ملّی کاهش خطر حوادث و سوانح، برنامه ملّی آمادگی و پاسخ و برنامه ملّی بازسازی و بازتوانی جهت تصویب شورای‌عالی

2- بررسی و تصویب ضوابط فنی، فرآیندها، دستورالعمل‌ها و استانداردهای مورد نیاز در مدیریت بحران

3- تسهیل هماهنگی بین دستگاههای مسؤول و تسریع خدمات‌رسانی در شرایط اضطراری

4- سایر مواردی که به تشخیص رئیس ستاد نیاز به هماهنگی و مشارکت دستگاهها و نهادهای عضو ستاد دارد.

ب- در سطح استان و شهرستان

1- بررسی و تصویب برنامه استانی کاهش خطر حوادث و سوانح ، برنامه استانی آمادگی و پاسخ و سایر برنامه‌های استانی مورد نیاز

2- تسهیل هماهنگی بین دستگاههای مسؤول و تسریع خدمات‌رسانی در شرایط اضطراری

ghavanin.parliran.ir

3- اجرای برنامه‌ها و تصمیمات ابلاغی ستاد ملی

4- سایر مواردی که به تشخیص رئیس ستاد نیاز به هماهنگی و مشارکت دستگاهها و نهادهای مشمول این قانون دارد.

فصل سوم: وظایف دستگاههای دولتی، غیردولتی، تعاونی‌ها و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی

ماده 13- کلیه دستگاههای موضوع ماده (2) این قانون موظفند اقدامات ذیل را اجراء نمایند:

الف- ساختار واحد سازمانی مناسب برای مدیریت بحران را به‌گونه‌ای تعیین و به سازمان ارسال نمایند که نیروی انسانی لازم از میان پستهای سازمانی موجود تأمین شود.

ب- بر اساس استانداردهای ابلاغی سازمان، نسبت به آموزش کارکنان خود در خصوص مدیریت بحران اقدام نمایند.

پ-کلیه مدیران و کارشناسان مسؤول در امر مدیریت حوادث موظفند دوره‌های آموزشی بلندمدت و کوتاه‌مدت را طی کنند. شرایط احراز صلاحیت هریک از آنان طبق دستورالعملی که توسط سازمان تهیه و به تصویب شورای‌عالی می رسد تعیین می‌گردد.

ت- در تهیه و تدوین راهبرد ملّی مدیریت بحران، برنامه‌های ملّی و استانی کاهش خطر حوادث و سوانح، برنامه‌های ملّی و استانی آمادگی و پاسخ، برنامه ملّی بازسازی و بازتوانی و سایر برنامه‌های ملّی و استانی مورد نیاز، ضوابط فنی، فرآیندها و استانداردهای مدیریت بحران، شاخصهای پایش و ارزیابی، پیش‌نویس لوایح، دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌های اجرائی، همکاری لازم را با سازمان داشته باشند.

ث- ساز و کارهای کاهش خطر در حوزه وظایف خود را در چهارچوب برنامه ملّی کاهش خطر حوادث و سوانح تهیه و با تأیید سازمان، اجرائی نمایند.

ج- ساز و کارهای آمادگی و پاسخ دستگاه خود را در چهارچوب برنامه ملّی آمادگی و پاسخ تهیه و با تأیید سازمان، اجرائی نمایند.

چ- در برابر حوادث و سوانح ، حداکثر تا پایان برنامه ششم توسعه کشور زمینه توسعه پوشش بیمه‌ای به کلیه اموال منقول و غیرمنقول خود را به قیمت کارشناسی فراهم نمایند.

آیین‌نامه اجرائی این بند به پیشنهاد مشترک سازمان و وزرات امور اقتصادی و دارایی و سازمان برنامه و بودجه ظرف مدت شش‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ح- بر اساس دستورالعمل ابلاغی سازمان، نسبت به تهیه پیوست کاهش خطر برای طرحهای توسعه‌ای خود اقدام نمایند.

خ- هنگام پاسخ به بحران، با درخواست رئیس ستاد، کلیه امکانات و تجهیزات موجود خود را در اختیار ستاد قرار دهند.

د- گزارش عملکرد خود را در چهارچوب شاخصهای پایش و ارزیابی مصوب هیأت وزیران تهیه و مطابق با زمان‌بندی سازمان، به این سازمان ارائه نمایند.

ماده 14- وظایف دستگاهها و نهادهای مسؤول در مدیریت بحران عبارت است از:

الف- وزارتخانه‌های آموزش و پرورش، علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند با همکاری جمعیت هلال احمر و سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور و بر اساس استانداردهای سازمان، نسبت به طراحی و ارائه واحد درسی «آمادگی در مقابل حوادث و سوانح» در قالب برنامه آموزشی مدارس، دانشگاهها و مؤسسات پژوهشی اقدام نمایند. گذراندن این درس برای تمامی دانش‌آموزان و دانشجویان الزامی است.

ب- جمعیت هلال احمر موظف است:

1- با همکاری شوراهای اسلامی شهر و روستا، شهرداری‌ها، دهیاری‌ها،

سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، سازمان‌های مسؤول در امور فرهنگی و تبلیغی و ستاد کل نیروهای مسلح و بر اساس استانداردهای سازمان، نسبت به آموزش آحاد جامعه، سازمان‌های مردم نهاد در برابر حوادث و سوانح اقدام نماید.

2- با همکاری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزارت کشور، شوراهای اسلامی شهر و روستا، شهرداری‌ها، دهیاری‌ها، فدراسیون‌های ورزشی از جمله نجات غریق و غواصی و کوهنوردی و صعودهای ورزشی، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و نیروهای مسلح و بر اساس استانداردهای سازمان، نسبت به نجات آسیب‌دیدگان از حوادث و سوانح و انتقال آنها به مراکز درمانی، اسکان اضطراری و تأمین مایحتاج ایشان تا رفع نیاز و ذخیره اقلام امدادی مربوط به خدمات مذکور اقدام نماید.

3- با همکاری کمیته امداد امام خمینی (ره) ، سازمان بسیج مستضعفین، سازمان بهزیستی کشور، وزارت امور خارجه و سایر دستگاههای مرتبط موضوع ماده (2) این قانون، اقدامات لازم در زمینه جذب، هدایت و توزیع کمک‌های غیردولتی داخلی و خارجی را با رعایت اصل هشتادم (80) قانون اساسی انجام دهد. هرگونه دخل و تصرف، استفاده و تصاحب کمکهای یادشده توسط اشخاص حقیقی و حقوقی به‌صورت غیرمجاز ممنوع است و به‌عنوان عمل مجرمانه تصرف غیرقانونی در اموال عمومی یا دولتی محسوب گردیده و مرتکب برابر قانون مجازات اسلامی مجازات می‌شود.

پ- وزارت نیرو موظف است:

1- با همکاری وزارت جهاد کشاورزی و وزارت کشور(سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور)، سازوکارهای لازم جهت کنترل آبهای سطحی(سیلاب) در سطح ملّی و استانی را ایجاد نماید.

2- با همکاری وزارت جهاد کشاورزی، سازمان هواشناسی کشور و سایر دستگاههای مرتبط موضوع ماده(2) این قانون، نسبت به پیشگیری از خشکسالی اقدامات لازم را انجام دهد.

shavarin-parliran.ir

3- نسبت به ذخیره‌سازی آب برای شرایط اضطراری اقدام نماید.

4- با ایجاد زیرساخت‌های مناسب و ایمن، سازوکارهای لازم جهت تأمین آب و برق مراکز جمعیتی در شرایط اضطراری را با همکاری وزارت کشور برنامه‌ریزی و اعمال نماید.

5- به‌منظور پیش‌بینی دقیق و هشدار به هنگام وقوع مخاطرات نسبت به ایجاد یا تقویت مراکز پایش و هشدار سیلاب در کشور اقدام نماید.

ت- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری ازطریق مؤسسات وابسته ازجمله مؤسسه ژئوفیزیک، پژوهشگاه بین‌المللی زلزله‌شناسی و مهندسی زلزله، پژوهشگاه ملّی اقیانوس‌شناسی و علوم جوی موظف است:

1- با همکاری سازمان هواشناسی (پژوهشکده هواشناسی و اقلیم‌شناسی) و انجمن‌های علمی نسبت به توسعه تحقیقات، مطالعات و شبکه‌های اطلاعاتی تخصصی درباره پیشگیری و کاهش خطر حوادث و سوانح اقدام کند.

2- به‌منظور پیش‌بینی دقیق و هشدار به‌هنگام وقوع مخاطرات زمین‌ساخت، با همکاری وزارت راه و شهرسازی (مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی، پژوهشکده هواشناسی و اقلیم‌شناسی)، وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور)، وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور) و سایر دستگاههای مرتبط موضوع ماده(2) این قانون، نسبت به ایجاد یا تقویت مراکز پایش و هشدار زلزله، آتش‌فشان، سونامی و لغزش زمین در کشور اقدام نماید.

ث- وزارت راه و شهرسازی موظف است:

1- با همکاری وزارت کشور و نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران سازوکارهای مناسب برای اعمال مدیریت یکپارچه حمل و نقل و عبور(ترانزیت) شریان‌های مواصلاتی و همچنین ایمن‌سازی قطارهای شهری در شرایط اضطراری را برنامه‌ریزی و عملیاتی نماید.

2- با همکاری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به منظور ایمن‌سازی مراکز درمانی اقدام کند.

shavarin-parliament.ir

3- ازطریق بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با همکاری شهرداری‌ها، دهیاری‌ها، وزارت کشور(سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) و ستاد کل نیروهای مسلح در چهارچوب برنامه ملی بازسازی و بازتوانی ، ضمن آواربرداری مستحدثات و اماکن آسیب‌دیده، در بازسازی مناطق روستایی آسیب‌دیده از حوادث و سوانح، به‌گونه‌ای عمل نماید که با اطمینان از ساخت واحدهای مسکونی مقاوم در مناطق ایمن، فرهنگ، آداب و رسوم، اقلیم و مصالح بومی منطقه رعایت شود.

ج- وزارت راه و شهرسازی(سازمان هواشناسی کشور) موظف است:

1- به منظور پیش‌بینی دقیق و هشدار به‌هنگام وقوع مخاطرات آب و هوایی، با همکاری وزارت جهادکشاورزی و سایر دستگاههای مرتبط موضوع ماده(2) این قانون، نسبت به ایجاد مرکز پایش و هشدار بهمن، طوفان، گردباد، صاعقه، تگرگ، موج گرما (باد و باد گرم) و سرما در کشور اقدام نماید.

2- با همکاری وزارت نیرو و وزارت جهاد کشاورزی شبکه پایش و هشدار سیل در سطح کشور را تکمیل کند.

3- به‌منظور پیش‌بینی دقیق و اعلام هشدارهای لازم، نسبت به تقویت مراکز پایش و هشدار خشکسالی اقدام نماید.

چ- وزارت جهاد کشاورزی موظف است:

1- به‌منظور انجام اقدامات پیشگیرانه در زمینه همه‌گیری(اپیدمی) آفات و بیماری‌های گیاهی و جانوری و مشترک انسان و دام، مراکز پایش و هشدار همه‌گیری(اپیدمی) آفات و بیماری‌های گیاهی و حیوانی و مشترک انسان و دام را با مشارکت سازمان هواشناسی، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزارت نیرو و سایر دستگاهها و نهادهای مرتبط موضوع ماده(2) این قانون، ایجاد نماید.

2- با همکاری نیروهای مسلح، نسبت به اطفای حریق در جنگلها و مراتع اقدام نمایند.

ح- سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران موظف است:

1- با همکاری جمعیت هلال احمر و بر اساس استانداردهای سازمان، نسبت به تهیه برنامه‌های آموزشی برای ارتقای سطح آگاهی مردم در برابر بحران اقدام نماید.

2- با هماهنگی سازمان نسبت به اعلام هشدارهای لازم و اطلاع‌رسانی آگاهانه به مردم در خصوص مخاطرات و بحران‌ها اقدام نماید.

خ- وزارت امور اقتصادی و دارایی(بیمه مرکزی) موظف است با هماهنگی سازمان و همکاری دستگاههای مرتبط موضوع ماده(2) این قانون، سازوکارهای لازم جهت گسترش بیمه حوادث و سوانح با اولویت آتش‌سوزی، سیل و زلزله را فراهم نماید.

د- وزارت نفت موظف است با همکاری وزارت کشور، با ایجاد زیرساخت‌های مناسب و ایمن برای ذخیره مناسب حامل‌های انرژی (گاز، نفت سفید، بنزین، گازوئیل) برای شرایط اضطراری را ایجاد و نسبت به تأمین سوخت مورد نیاز مناطق آسیب‌دیده در شرایط اضطراری اقدام نماید.

ذ- وزارت کشور موظف است با همکاری ستاد کل نیروهای مسلح نسبت به انتظام امور و تأمین امنیت جانی و مالی مردم و سازمان‌های مسؤول در شرایط اضطراری اقدام کند.

ر- وزارت کشور(سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) موظف است :

1- با همکاری نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و وزارت راه و شهرسازی، سازوکارهای لازم برای اعمال مدیریت شد آمد در شهرها و روستاهای آسیب‌دیده را اتخاذ و اجرا کند.

2- با همکاری پزشکی قانونی، نیروی انتظامی و متولیان دینی مذاهب رسمی کشور نسبت به انتقال، و تشخیص هویت و تدفین متوفیان ناشی از وقوع بحران با رعایت آداب محلی و مذهبی ایشان اقدام کند.

3- نسبت به توسعه ایمنی، اطفای حریق، جست‌وجو و نجات آسیب‌دیدگان از حوادث شهری و روستایی در مراکز جمعیتی اقدام کند.

ghavanin.parliran.ir

ز- وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است با هماهنگی سازمان و با همکاری وزارت کشور نسبت به ایجاد زیرساخت‌های لازم جهت تأمین ارتباطات (ماهواره‌ای،کابلی، موبایل و بی‌سیم اعم از صوتی و تصویری) در شرایط اضطراری اقدام نماید؛ به گونه‌ای که قادر به حفظ ارتباطات از ابتداء تا انتهای شرایط مذکور باشد.

ژ- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است:

1- نسبت به ذخیره‌سازی دارو، واکسن و تجهیزات پزشکی جهت درمان آسیب‌دیدگان از حوادث و سوانح در شرایط اضطراری اقدام نماید.

2- نسبت به کمکهای اولیه، تخلیه و انتقال مصدومین با تعداد زیاد و درمان آنها با همکاری دستگاهها مرتبط موضوع ماده (2) این قانون، اقدام نماید.

3- به منظور پیش‌بینی دقیق، هشدار به موقع و انجام اقدامات پیشگیرانه در زمینه همه‌گیری(اپیدمی) بیماری‌های انسانی، نسبت به ایجاد مراکز پایش و هشدار با همکاری وزارت جهاد کشاورزی و سازمان حفاظت محیط‌زیست اقدام نماید.

4- با همکاری جمعیت هلال احمر، سازمان بهزیستی کشور و ستاد کل نیروهای مسلح، سازوکارهای لازم جهت تأمین بهداشت و درمان (جسمی و روحی) آسیب‌دیدگان در شرایط اضطراری را برنامه‌ریزی و اعمال نماید.

س- ستاد کل نیروهای مسلح موظف است:

1- با همکاری وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، سازوکارهای لازم جهت اطفای حریق هوایی در سطح کشور را اتخاذ و اجراء نماید.

2- جهت پشتیبانی از سازمان‌های امدادی در شرایط اضطراری، یگان‌های ویژه‌ای در سطح کشور تشکیل داده و مطابق با استانداردهای سازمان نسبت به آموزش و تأمین تجهیزات مناسب برای آنها اقدام نماید؛ به‌گونه‌ای که این یگانها بتوانند در کوتاهترین فاصله زمانی پس از وقوع حوادث و سوانح، ضمن اطلاع‌رسانی به رئیس ستاد به محل بحران اعزام شوند و اقدامات امدادی و حفاظتی را تا اعلام کتبی رفع نیاز توسط رئیس ستاد به انجام رسانند.

3- نسبت به پذیرش، راهبری و کنترل عملیاتی تیمهای امدادی که از نیروهای مسلح کشورهای دیگر به محل بحران اعزام می‌شوند اقدام نماید.

ش- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی(سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور) موظف است به منظور کاهش خطر حوادث و سوانح، نسبت به آموزش و توسعه مهارت‌های نیروی انسانی در حوزه ساخت و ساز اقدامات لازم را انجام دهد.

ص- وزارتخانه‌های نفت، نیرو، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و سازمان انرژی اتمی مسؤولیت رعایت ایمنی در نگهداری، حمل و مصرف مواد خطرناک در حوزه وظایف دستگاه متبوع خود را برعهده دارند.

تبصره- آیین‌نامه اجرائی این بند مشتمل بر خصوصیات و شرایط ویژه حمل و نقل مواد موضوع این بند و نحوه جبران خسارات وارده، به‌پیشنهاد مشترک سازمان و سازمان حفاظت محیط‌زیست، ظرف مدت شش ماه از ابلاغ این قانون به‌تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ض- وزارت راه و شهرسازی، سازمان نظام مهندسی ساختمان، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها موظفند در اجرای قوانین و مقررات مربوط به مقاوم بودن ساختمان‌ها، استانداردهای سازمان را اعمال نمایند.

ط- سازمان بهزیستی کشور موظف است به منظور تاب‌آوری افراد در برابر حوادث و سوانح، با همکاری جمعیت هلال احمر و کمیته امداد امام خمینی(ره) نسبت به مشاوره و حمایت‌های روانی- اجتماعی اقدامات لازم را به عمل آورد.

تبصره- وظایف تفصیلی دستگاهها و نهادهای مشمول این قانون در سند راهبرد ملّی مدیریت بحران و برنامه‌های ملّی مبتنی بر آن تعیین می‌شود.

ماده 15- در شرایط اضطراری و پاسخ به بحران، چنانچه خدمات و امکانات دستگاهها و نهادهای دولتی و عمومی غیردولتی به تنهایی کافی نبوده و یا ارائه آنها زمانبر بوده به نحوی که احتمال وقوع خسارات جانی و مادی وجود

داشته باشد، بخشهای خصوصی و تعاونی موظفند خدمات و امکانات موجودشان را به درخواست رئیس ستاد ارائه دهند. در این موارد، هزینه خدمات ارائه‌شده طبق تعرفه‌های قانونی و در صورت عدم وجود، بر اساس عرف، از سوی دستگاه سفارش‌دهنده پرداخت می‌شود.

فصل چهارم: اعتبارات

ماده16- سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است، به‌منظور انجام اقدامات مربوط به پیشگیری و کاهش خطر و آمادگی در برابر بحران، ذیل امور اقتصادی در بودجه سنواتی، فصلی تحت عنوان «مدیریت بحران کشور» ایجاد کند و اعتبارات درج‌شده در فصول و برنامه‌های فعلی را در این فصل تجمیع نماید. اعتبارات مورد نیاز دستگاهها و نهادهای موضوع ماده(2) این قانون ذیل برنامه‌های مشخصی در این فصل بنا به پیشنهاد سازمان در لایحه بودجه سالانه منظور می‌شود.

تبصره 1- دستگاهها و نهادهای یادشده موظفند گزارش نحوه مصرف اعتبارات مذکور را به صورت ششماهه و سالانه تهیه کنند و به سازمان ارائه دهند.

تبصره 2- دولت در چهارچوب برنامه ملّی «کاهش خطر حوادث و سوانح» به‌منظور تشویق مالکان واحدهای مسکونی شهری و روستایی ناپایدار و بافت فرسوده به نوسازی واحدهای مسکونی شان، همه ساله تسهیلات و کمکهای فنی لازم را به‌پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و امور اقتصادی و دارایی و سازمان با تصویب هیأت وزیران در لایحه بودجه سالانه کل کشور پیش‌بینی می‌کند .

ماده 17- دولت مکلف است به منظور پاسخ به حوادث و بحران‌ها، از اعتبارات موضوع بند (م) ماده (28) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (2) مصوب 1393/12/4، استفاده کند. این اعتبار

به محض وقوع حادثه، از طریق تنخواه خزانه و با تأیید سازمان برای پاسخ در چهارچوب برنامه‌های آمادگی و پاسخ هزینه می‌شود. در صورت نیاز به اعتباری مازاد بر آن، دولت می‌تواند با تصویب هیأت وزیران اعتبار لازم را تخصیص دهد، مشروط بر اینکه حداکثر یک‌ماه پس از تخصیص اعتبار، فرآیند قانونی اصلاح بودجه را انجام دهد.

تبصره 1- سی درصد از اعتبار این ماده در ابتدای هر سال (به‌صورت صد درصد تخصیص) در اختیار سازمان قرار می‌گیرد تا در صورت وقوع حوادث و بحران‌ها، در چهارچوب برنامه‌های آمادگی و پاسخ هزینه شود.

تبصره 2- تنخواه مذکور در پایان سال از طریق کاهش اعتبارات ردیفهای متفرقه یا دستگاههای اجرائی یا از طریق ارائه اصلاحیه یا متمم بودجه تسویه می‌شود.

تبصره 3- اعتبارات مذکور از شمول قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات با رعایت «قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنی هستند مصوب 1364/11/6» مستثنی است.

تبصره 4- سازمان مکلف است نحوه تأمین اعتبار تنخواه و میزان و نام دستگاههایی که از اعتبارات آنها کسر شده را در قالب گزارشی تا پایان همان سال به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات و کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور مجلس شورای اسلامی ارائه کند.

ماده 18- مدیران دستگاههای اجرائی در سطح ملّی و استان مجازند هنگام پاسخ به حوادث و بحران‌ها، در چارچوب اعتبارات جاری به استثنای «حقوق و دستمزد» مواد (1)و(2) و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تحت اختیار با تأیید رئیس سازمان (در سطح ملّی) و استانداران (در سطح استانی) هزینه کنند تا بلافاصله پس از رفع شرایط اضطراری از طریق سازمان تأمین گردد.

ماده 19- دولت موظف است، بنا به پیشنهاد سازمان و به‌منظور انجام نوسازی و مقاوم‌سازی ساختمان‌های مسکونی شهری و روستایی، بازسازی مناطق خسارت‌دیده و بازتوانی افراد آسیب‌دیده از حوادث و سوانح، اعتبارات مورد نیاز را در قالب کمکهای بلاعوض و مابه‌التفاوت سود وکارمزد تسهیلات بانکی از طریق ردیف های پیش بینی شده در بودجه سالانه یا تنخواه خزانه موضوع بند (م) ماده (28) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (2)، تأمین و پرداخت کند. تنخواه مذکور حداکثر تا پایان همان سال از محل صرفه‌جویی در مصارف عمومی، ارائه اصلاحیه یا متمم بودجه سالانه تسویه می‌شود.

تبصره- سازمان با هماهنگی دستگاههای ذی‌ربط به‌گونه‌ای برنامه‌ریزی کند که سهم اعتبارات اقدامات بیمه نسبت به کمکهای بلاعوض در جبران بخشی از خسارات اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی سالانه افزایش یابد و با پوشش کامل بیمه، میزان این کمکها کاهش یابد.

فصل پنجم: جبران خدمات و تخلفات

ماده 20- کلیه کارکنان دستگاههای موضوع ماده(2) این قانون و اشخاصی که در پاسخ به حوادث و بحران‌ها به هر نحوی همکاری می‌نمایند، در صورت آسیب یا فوت ناشی از انجام وظایف محوله، به عنوان «فداکار» شناخته می‌شوند. نحوه تشویق و قدردانی از افراد یاد شده طبق آیین‌نامه اجرائی خواهد بود که ظرف مدت شش‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون به پیشنهاد سازمان به ابلاغ هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره- دولت موظف است در مقررات و آیین‌نامه موضوع این ماده، ضمن تعیین مراتب فداکاری خدمتی ، افراد مشمول درجات شهادت و جانبازی را نیز پیش‌بینی کند.

ماده 21- مسؤولیت اجرای این قانون با بالاترین مقام هر یک از

دستگاههای موضوع ماده (2) این قانون می‌باشد و در صورت تخلف از وظایف مقرر توسط هر یک از مقامات، مسؤولان و یا کارمندان دستگاهها و نهادهای مشمول این قانون، رئیس سازمان و یا استانداران و فرمانداران حسب مورد مکلفند گزارش تخلفات صورت گرفته را به هیأتهای رسیدگی به تخلفات اداری دستگاه مذکور ارائه دهند. هیأت‌های مزبور مکلفند ظرف مهلت یک‌ماه به پرونده رسیدگی و در صورت تخلف، به نسبت میزان تخلف و زیان‌های وارده یکی از مجازات‌های بندهای «د» تا «ک» ماده (9) قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب 1372/09/07 را اعمال نمایند.

تبصره 1- هرگاه تخلف هریک از مقامات و یا کارکنان، عنوان مجرمانه نیز داشته باشد هیأت رسیدگی به تخلفات اداری مطابق ماده (19) قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب 1372/09/07 عمل می‌کند.

تبصره2- درمورد دستگاهها و نهادهایی که از شمول قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب 1372/09/07 خارج هستند مطابق مقررات مربوط به خود عمل می‌شود در غیر این صورت مراتب به مراجع ذی‌صلاح گزارش می‌شود.

تبصره 3- هریک از مقامات مزبور که از وقوع تخلف یا جرمی مرتبط با وظایف مقرر در مدیریت بحران، مطلع شود و مراتب را به مراجع ذی‌صلاح قضائی یا اداری اعلام نکند این اقدام به‌عنوان تخلف اداری محسوب و به شش‌ماه تا دوسال انفصال موقت و درصورت تکرار به انفصال دائم از خدمات دولتی و عمومی محکوم می‌گردد.

ماده 22- هر یک از مسؤولان دستگاههای مشمول این قانون در سطوح مختلف موظفند مصوبات و دستورات رئیس سازمان و روسای ستادهای ملّی، استانی و شهرستانی را با تدارک و فعال نمودن کلیه امکانات و توانمندی‌های دستگاه مربوطه در بازه زمانی تعیین شده اجرائی نمایند و گزارش عملکرد خود را به رئیس سازمان و رؤسای ستادهای مذکور ارائه نمایند. عدم اجرای مصوبات و دستورات مزبور یا عدم ارائه گزارش عملکرد، تخلف محسوب و

shavarin-pariran.ir

مشمول حکم مندرج در ماده (20) این قانون خواهد بود.

تبصره - نمایندگان دستگاههای عضو ستاد موضوع تبصره(3) ذیل ماده(9) این قانون درصورت غیبت غیرمجاز (به تشخیص رئیس ستاد) از جلسات در شرایط اضطراری، به هیأت تخلفات اداری معرفی و حسب مورد به انفصال از خدمات دولتی از پانزده روز تا یک ماه محکوم می‌شوند.

ماده 23- چنانچه فرد یا افرادی که در راستای اجرای این قانون، وظیفه و مأموریتی به آنها محول شده باشد، در انجام وظیفه مرتکب تقصیر گردد و از این حیث، صدمه و خسارتی حاصل شود، حسب مورد موجب مسؤولیت مدنی و کیفری خواهد بود.

ماده 24- سازمان می‌تواند حسب مورد نسبت به تخلفات و جرائم ارتکابی کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی در ارتباط با اجرای این قانون اعلام تخلف یا جرم کند و نماینده حقوقی سازمان در تمام مراحل دادرسی اعم از مدنی یا کیفری شرکت کند.

ماده 25- سازمان و اشخاص مسؤول دستگاههای موضوع ماده (2) این قانون طبق آیین‌نامه اجرائی که ظرف مدت شش‌ماه از تاریخ تصویب این قانون به پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می‌رسد از سختی کار برخوردار خواهند شد.

فصل ششم: پایش و ارزیابی

ماده 26- سازمان موظف است جهت نظارت بر عملکرد دستگاههای مشمول این قانون، نظام پایش و ارزیابی مدیریت بحران را طراحی و اجراء کند. در این راستا، سازمان با همکاری دستگاههای مشمول این قانون، شاخصهای عملکرد را تدوین کرده و پس از تصویب هیأت وزیران نسبت به دریافت گزارش در بازه‌های زمانی معین از دستگاهها و نهادهای مذکور اقدام می‌نماید.

تبصره- سازمان موظف است گزارش عملکرد سالانه دستگاهها و

shavanin-parliran.ir

نهادهای مشمول این قانون را بـه رئـیس جمهـور ارائـه نمایـد. یـک نسـخه از گـزارش مـذکور هنگـام تقـدیم لایحـه بودجـه سـالانه کشـور بـه هـر یـک از کمیسیون‌های برنامه و بودجـه و محاسـبات و شـوراها و امـور داخلـی کشـور مجلس شورای اسلامی ارسال می‌شود.

ماده 27- به‌منظور نظارت بر تحقق اهداف این قـانون، سـازمان موظـف است با همکاری دستگاهها و نهادهای مشمول ایـن قـانون، شاخصـهای کـلان ارزیابی اثربخشی مدیریت بحران در کشور شامل میـزان مـرگ و میـر ناشـی از حوادث و سوانح، میزان خسارات اقتصادی مستقیم ناشی از حوادث و سوانح و مانند آن را تدوین و گزارش سـالانه آن را بـا همکـاری دسـتگاهها و نهادهـای مذکور تهیه و منتشر کند. یک نسخه از این گزارش به رئیس جمهـور و هنگـام تقدیم لایحه بودجه سالانه کشور به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌شود.

فصل هفتم: سایر مقررات

ماده 28- از تاریخ تصویب این قانون، قانون تسریع در بازسازی منـاطق آسیب‌دیده در اثر حوادث غیرمترقبه مصوب 1392/3/19 ملغی می‌شود.

ماده 29- اقدامات سازمان مدیریت بحـران کشـور و سـایر دسـتگاههای ذی‌ربط مبتنی بر احکام قانون تشکیل سازمان مـدیریت بحـران کشـور مصـوب 1387/2/31 در طول سال‌های 1394 تا زمان لازم‌الاجراء شدن این قانون تنفیـذ می‌شود.

****

ghavanin.parliran.ir

شماره 52/5320/د
تاریخ 1396/1/29
گزارش کمیسیون عمران به مجلس شورای اسلامی

لایحه مدیریت حوادث غیرمترقبه کشور به شماره چاپ 101 که به این کمیسیون به‌عنوان کمیسیون فرعی ارجاع گردیده بود، در جلسه 1396/1/20 با حضور مسؤولان اجرائی ذی‌ربط و کارشناسان مرکز پژوهش‌های مجلس مورد بحث و بررسی قرار گرفت و موارد ارجاعی با اصلاحاتی به‌شرح زیر تصویب شد.

اینک گزارش آن در اجرای آیین‌نامه داخلی تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌گردد.

رئیس کمیسیون عمران
محمدرضا رضایی

اصلاحات کمیسیون:

- بند(پ) ماده(2) عیناً تصویب شد.

- تبصره ماده(6) با حذف جزء به‌شرح زیر اصلاح و تصویب شد:

تبصره- رئیس سازمان به ترکیب اعضای شورای عالی بیمه اضافه می‌شود.

- بند(ح) ماده(7) به‌شرح زیر اصلاح و تصویب شد:

ح- پیگیری و الزام دستگاههای اجرائی ذی‌ربط به ایجاد و گسترش سامانه‌های مؤثر پیش‌بینی و پیشگیری، مقاوم‌سازی و بهسازی لرزه‌ای ساختمان‌ها، زیرساختها و ابنیه و شریان‌های حیاتی و مهم و بازسازی و بهسازی بافتهای فرسوده

- بند(خ) ماده(7) به‌شرح زیر اصلاح و تصویب شد:

خ- پیگیری و الزام دستگاههای اجرائی ذی‌ربط به ایجاد نظام روشهای

ghavanin.parliran.ir

اتکائی و جبرانی خسارت نظیر انواع بیمه‌ها، حمایت‌های مالی و سازوکارهای تشویقی، تسهیلات ویژه و صندوق‌های حمایتی

- تبصره (2) ماده(13):

تبصره2- به‌منظور تشویق مالکان واحدهای مسکونی شهری و روستایی ناپایدار و بافت فرسوده برای نوسازی واحدهای مسکونی به تشخیص دستگاههای ذی‌ربط همه ساله ردیف کمکهای فنی و اعتباری را به پیشنهاد سازمان در قانون بودجه سالانه پیش‌بینی نماید./ر

ghavanin.parliran.ir